當前農業人力資源面結構之探討

＊＊＊＊＊＊＊＊＊＊＊＊＊＊＊＊＊＊＊＊＊＊＊

◎農試所農場組　吳惠卿
農經組　陳正輝

一、前　言

在世界貿易組織(World Trade Organization，WTO)強力規範下，國內農業環境正隨著這股世界性農業競爭情勢而呈現快速的轉變。本文從我國當前農業內在環境中農業人力資源的角度觀察，並就行政院主計處之1990年、1995年及2000年三次的農業普查統計資料作為研究對象，採以關聯表陳述的方式，用以歸納出有助於解析當前農業人力資源發展的情勢，並期能供為農業人力資源相關研究的參考依據。

二、文獻探討

近年來有關我國農業人力資源發展之研究，主要是以政府農業普查之摘要分析為主，但其使用間隔二次普查10年前後的比較，缺乏有效性的深入探討。而國內專家學者在此領域的研究，則偏向於理論、地區性或組織發展等範圍的探討。對於總體人力的研究則有曾碧淵使用1981年、1994年及2000年的三年統計資料，分別從供需面人口、年齡、教育等結構因素，及需求面之行業別、職業別結構等因素，進行個別趨勢比較，並作整合性說明。由於曾氏所引用的研究資料間隔太長，以及資料無等距尺度等原因。因此，本文乃避開上述的缺失，並藉用曾氏的分析方法，用以進行本研究的探討。

作者：吳助理研究員惠卿
聯絡電話：04-23302301-788

三、農業人力供給面的現況與展望

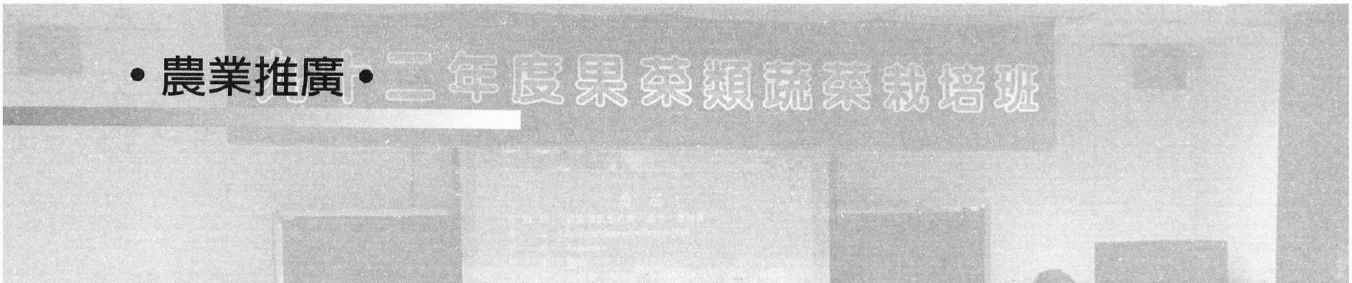
歷年來，政府施政特別重視農業人力資源的培育和有效運用。而農業人力資源是否能獲得充分的有效運用，誠為我國農業發展未來得以生存的重要憑據。就我國當前農業人力供給面的現況與展望而言，目前農業人力供給的數量、結構以及素質，與過去的發展趨勢已有相當大的變化，此可由下列觀察得知：

㈠農業人口負成長的趨勢

1990年、1995年以及2000年三次台灣地區人口的普查結果，發現台灣地區的人口結構有呈成長的趨勢，但從事農業的人口結構卻呈負成長的現象，並且包括農家戶數和農家人口數的負成長（表一）。

㈡農事指揮者年齡結構趨向高齡化

當前農事指揮者15歲以上年齡的結構趨向，顯示45~64歲這個年齡層一直是主要的勞動力來源（表二）。其中，青少年15~19歲的勞動力年齡結構呈遞減現象，青年20~44歲的勞動力年齡結構亦呈遞減現象，壯年45~64歲的勞動力年齡結構亦呈遞減現象，而只有老年65歲以上的勞動力年齡結構呈遞增的現象。而這種農事指揮者年齡結構的分佈，顯示台灣的農業就業人口有趨於高齡化的現象。



㈢農事指揮者教育素質提昇

當前農事指揮者 15 歲以上教育程度的結構趨向，顯示國小的教育程度一直是主要的教育素質（表三）。其中，不識字的教育結構呈遞減現象，國小的教育結構呈遞減現象，國中的教育結構呈遞增現象，高中的教育結構呈遞增現象，而大專的教育結構則呈不穩定現象。整體而言，當前農事指揮者的教育素質明顯有普遍的提升。

四、農業人力需求面的現況與展望

當前農業人力資源的需求，主要是受到農業行業結構轉變以及農業經濟情勢變化轉向的影響。整體而言，農業行業結構是以稻作經營為主，農業經濟情勢則以兼業為主，並且保持此種發展趨勢。

當前農業主要經營行業的結構趨向，顯示稻作一直是主要的經營行業，但呈不穩定的發展現象（表四）。其中，果樹以及蔬菜的經營行業呈遞增的發展現象，而特作及其他的經營行業則呈遞減的發展現象。

當前農業經濟情勢的專兼業結構趨向，顯示兼業化仍是主要的農業經濟發展情勢（表五）。專業農雖呈遞增發展的現象，但兼業農仍是主要的農業經濟發展情勢。

五、當前農業人力發展面臨的問題與對策

就農業人力資源供需的探討結果，發現

表一、農業人口結構之變動

年別	總戶數 (戶)	農家戶數(戶)	百分比 (%)	總人口數 (人)	農家人口數(人)	百分比(%)
1990	5,093,436	859,772	16.88	20,454,613	4,288,774	21.07
1995	5,807,331	792,120	13.64	21,300,964	3,930,028	18.45
2000	6,664,288	721,076	10.82	22,219,388	3,669,166	16.51

資料來源：整理自行政院主計處，1990~2000 年台閩地區農林漁牧普查報告

表二、農事指揮者年齡結構之變動

單位：人，%

年別	合 計		15~19 歲		20~24 歲		45~64 歲		65 歲以上	
	人 數	百分比	人 數	百分比	人 數	百分比	人 數	百分比	人 數	百分比
1990	859,772	100.00	222	0.03	243,555	28.33	469,367	54.59	146,630	17.05
1995	792,120	100.00	193	0.02	159,182	20.10	440,024	55.55	192,721	24.33
2000	721,076	100.00	90	0.01	105,394	14.62	363,026	50.35	252,566	35.05

資料說明：1. 資料整理自行政院主計處，1990000 年台閩地區農林漁牧普查報告
2. 聯合國以 65 歲以上人口有達到 7%的比例，視為高齡化人口的劃分標準

表三、農事指揮者教育結構之變動

單位：人，%

年別	總 計	百分比	不識字	百分比	國 小	百分比	國 中	百分比	高 中	百分比	大專以上	百分比
1990	859,772	100.00	134,376	15.63	529,217	61.55	105,675	12.29	74,110	8.62	16,394	1.91
1995	792,120	100.00	104,494	13.19	490,544	61.93	106,929	13.50	77,746	9.81	23,074	2.91
2000	721,076	100.00	95060	13.18	402,877	55.87	115,036	15.95	88,024	12.21	20,079	2.78

資料說明：1. 資料整理自行政院主計處，1990000 年台閩地區農林漁牧普查報告
2. 資料內容不包括牧業

表四、農戶主要經營行業結構之變動

單位：戶，%

年別	合 計	百分比	稻 作		果 樹		蔬 菜		特 作		其 他	
			農 戶	百分比	農 戶	百分比	農 戶	百分比	農 戶	百分比	農 戶	百分比
1990	859,772	100.00	395,223	45.97	150,695	17.53	88,591	10.30	112,337	13.07	112,926	13.13
1995	792,120	100.00	321,399	40.57	141,009	17.80	101,396	12.80	116,535	14.71	111,781	14.11
2000	721,161	100.00	317,378	44.01	136,927	18.99	100,353	13.92	74,693	10.36	91,810	12.73

資料來源：整理自行政院主計處，1990~2000 年台閩地區農林漁牧普查報告

表五、農業人力專兼業結構之變動

單位：戶，%

年別	合 計	百分比	專業農	百分比	兼 業 農					
					合 計	百分比	以農業為主	百分比	以兼業為主	百分比
1990	859,772	100.00	113,382	13.19	746,390	86.81	148,691	17.29	597,699	69.52
1995	792,120	100.00	103,011	13.00	689,109	87.00	102,640	12.96	586,469	74.04
2000	721,161	100.00	129,449	17.95	591,712	82.05	64,880	9.00	526,832	73.05

資料來源：整理自行政院主計處，1990~2000 年台閩地區農林漁牧普查報告

農業人力資源的供給量，並不因總人口的增加而有所影響，並且是呈遞減發展的現象，此乃顯示農業人力資源在供給量的發展上出現萎縮的現象，但在供給素質上的發展卻明顯有提升的情勢。其次，當前農業人力資源的需求，仍是以稻作經營的行業結構為主，並且保持兼業化經營結構的發展趨勢。當前農業人力資源發展所面臨的主要問題，包括有供給面的農業人口減少、勞動力高齡化等的問題；以及需求面的稻作經營居多、兼業化未改善等的發展情勢。因此，今後農業人力資源發展上的調整方向，應針對高齡化的適切性和稻作經營為主的轉向等問題，進行因應對策的改善：

㈠農業勞動力高齡化的因應對策

當前農業勞動力高齡化已是既成的趨勢，所以無法以鼓勵老年農民離農作為改善的手段。因此，宜從供給面的提升農業企業化經營的素質對策上來著手。

㈡農業結構以稻作經營為主的因應對策

當前農業結構是以稻作經營為主的發展趨向，此種現象雖然與兼業化農業經濟發展情勢的關係不大，但也呈相當不穩定的發展現象。因此，應由穩定需求面或避免稻作經營農家增加的對策上著手。

六、結果與建議

我國農業發展正朝向國際化的競爭情勢，而農業人力資源的健全發展，則有助於提升我國農業競爭的能力。本研究結果，認為當前農業人力資源發展所面臨的問題與對策，可從高齡化以及稻作為主的經營型態等關鍵因素方面加以改善。因此，在農業人力資源的供給上，可憑藉高齡化農業人力資源的充分開發及有效運用作為手段。其次，在農業人力資源的需求上，以提升稻作企業化經營水準，並調整以兼業為主的稻作經營者轉向其他農業經營行業的策略方向，均可作為需求面的改善手段。